

White Collar Crime

פרסום טיוטת צו להוספת עבירות נלוות ב"עבירת ניירות ערך" – נוסח להערות הציבור



רשות ניירות ערך (להלן: "הרשות") פרסמה ביום 5.12.2022 הצעה לנוסח צו בדבר הוספת עבירות הנכללות בהגדרת "עבירת ניירות ערך" שבחוק ניירות ערך התשכ"ח-1968. הצו, באם יאושר, יקנה לרשות את הסמכות לבצע חקירות בעבירות נוספות שאינן קשורות באופן ישיר לעבירות ניירות ערך, במקרים בהם אותן עבירות נקשרו לעבירות הליבה עליהן מופקדת הרשות.

חוק ניירות ערך התשכ"ח-1968 (להלן: "החוק") מקנה לרשות סמכות לחקור עבירות ספציפיות המוגדרות בסעיף 1 לחוק, כאשר הן נלוות ו/או נקשרות לעבירות ניירות ערך. בין עבירות אלו ניתן למצוא גם עבירות על פי חוק איסור הלבנת הון התש"ס-2000 וכן עבירות מסוימות מתחום המרמה, השחיתות ושיבוש עשיית משפט המנויות בחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן: "חוק העונשין").

במקרה של חשד לביצוע עבירות שאינן מנויות בסעיף 1 לחוק, נדרשת הרשות לקבל הסמכה מיוחדת משר המשפטים בכל תיק חקירה בו עולים חשדות לביצוע. לדברי הרשות, תהליך קבלת ההסמכה גורם לעיתים לעיכוב הוצאתו של הליך החקירה לפועל, ולמעשה פוגע באיכות החקירה, שכן לרוב, לתזמון החקירה יש השפעה על מהלכה ותוצאותיה. כמו כן, הימנעות הרשות מחקירת אותן עבירות עשויה להביא לבעיות נוספות, כדוגמת קיומו של סרבול בדמות חקירות כפולות, שבבסיסן אותה מערכת עובדתית, הן בידי משטרת ישראל והן בידי הרשות. לאור האמור, מקדמת הרשות צו שיוסיף עבירות נוספות אותן תוכל הרשות לחקור מבלי לקבל הסמכה מיוחדת משר המשפטים.

העבירות המוצעות בצו, הן עבירות שהרשות נתקלת בהן לא מעט במהלך החקירות שהיא מנהלת, והן נוגעות בעיקפין לעבירות ניירות ערך. העבירות המוצעות הן: ¹

- **עבירת תיווך בשוחד לפי סעיף 295 לחוק העונשין** - החוק עד עכשיו הקנה סמכות לרשות לחקור עבירות כשוחד והפרת אמונים. מטרת הצו היא לקנות לרשות סמכות לחקור גם במעשי הכנה המקדימים את מתן השוחד או הטיית עובד הציבור למשוא פנים.
- **עבירות זיוף לפי סעיפים 418-421 לחוק העונשין** - במסגרת עבירת ההנעה בתרמית (הנעת משקיעים לביצוע מסחר בניירות ערך), מתגלות לעיתים תרמיות שנעשות תוך זיוף מסמכים, וכן בחקירת עבירות הנוגעות לדיווחים נמצאו לא פעם מסמכים שזויפו ונעשה בהם שימוש במסגרת הדיווח. בשל כך, מבקשת הרשות סמכות לחקור את עבירת הזיוף.
- **עבירת קשירת קשר לביצוע פשע או עוון לפי סעיפים 499-500 לחוק העונשין** - עבירה שמתייחסת לשלב טרום ביצוע העבירה. הצו רוצה להקנות לרשות סמכות לחקור התארגנויות והתקשרויות שנעשות באמצעות שימוש בפלטפורמות חברתיות לצורך ביצוע עבירות לפי חוק ניירות ערך.
- **עבירות לפי חוק המחשבים, תשנ"ה-1995** - שיבוש או מחיקת חומרי מחשב, חדירה שלא כדין לחומר מחשב ועוד - עבירות שבעידן המודרני משמשות כר פורה לביצוע עבירות בניירות ערך.

אנו במשרד גורניצקי בעלי ניסיון רב בליווי חברות ויחידים בהליכים מול הרשות לניירות ערך ובשאלות המתעוררות עקב עדכוני החוק והפסיקה. משרדנו מייעץ ומייצג תאגידים ונושאי משרה בכל שלבי ההליכים הפליליים והמנהליים, הן משלב החקירה בייצוג מול גופי החקירה, דרך הליכי אכיפה ומול הערכאות השונות. משרדנו מסייע ומייעץ גם בהקשר היומיומי של עיצוב התקשרויות ותכניות אכיפה באופן שיאפשר הגנה מקסימלית לתאגיד ולנושאי המשרה בו.

נשמח לסייע בכל סוגיה המתעוררת בקשר עם עדכון זה.



הילה שמעון, שותפה
hilas@gornitzky.com



ארז הראל, שותף
harel@gornitzky.com



1. לשון טיוטת הצו המוצעת:

"בתוקף סמכותנו לפי פסקה (6) בהגדרת "עבירת ניירות ערך" שבסעיף 1 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (להלן: "הגדרת עבירת ניירות ערך"), באישור ועדת חוקה וחוק ומשפט של הכנסת, אנו מצווים כי העבירות הבאות יכללו בהגדרת עבירת ניירות ערך: עבירות לפי סעיפים 295, 393, 418-421 ו-499-500 לחוק העונשין התשל"ז-1977; ועבירות לפי סעיפים 2-6 לחוק המחשבים, התשנ"ה-1995, שנעברו בקשר לעבירה לפי פסקאות (1) או (6) להגדרת עבירת ניירות ערך.